

# Haushaltskrise nach dem BVerfG-Urteil

1. Informationen zu Haushalt, Nachtragshaushalt, Schuldenbremse

2. Öffentliche Ausgaben am Beispiel Bildung

3. Haushalt ausgleichen: Einnahmen erhöhen – gezielt sparen

4. Haushalt 2023 u. 2024: Einigung der Regierung auf Kernpunkte

# Bundeshaushalt

## 1. Bundeshaushalt und Nachtragshaushalt

<https://www.bundeshaushalt.de/DE/Erklaerwelt/erklaerwelt.html>

## 2. Eckdaten zum Bundeshaushalt 2023



# Nachtragshaushalt 2023

## Kennziffern zum Nachtragshaushalt 2023

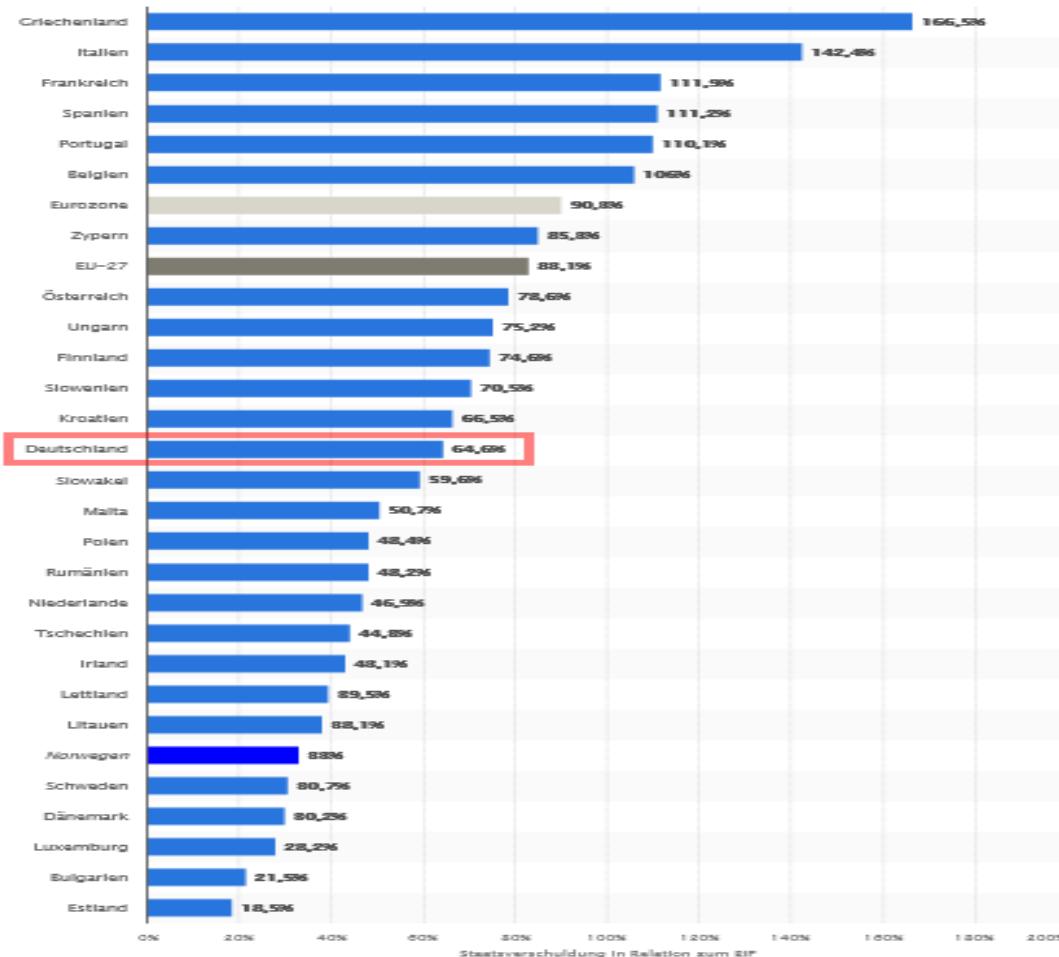
in Milliarden Euro

	Soll 2023	RegE Nachtrag 2023	Veränderung
Ausgaben	476,3	461,2	-15,1
Einnahmen (ohne NKA)	430,7	433,8	+3,1
davon: Steuereinnahmen	358,1	356,3	-1,8
Nettokreditaufnahme	45,6	27,4	-18,2

© Bundesministerium der Finanzen

# EU: Staatsverschuldung

in den Mitgliedstaaten im 2. Quartal 2023 in Relation zum BIP

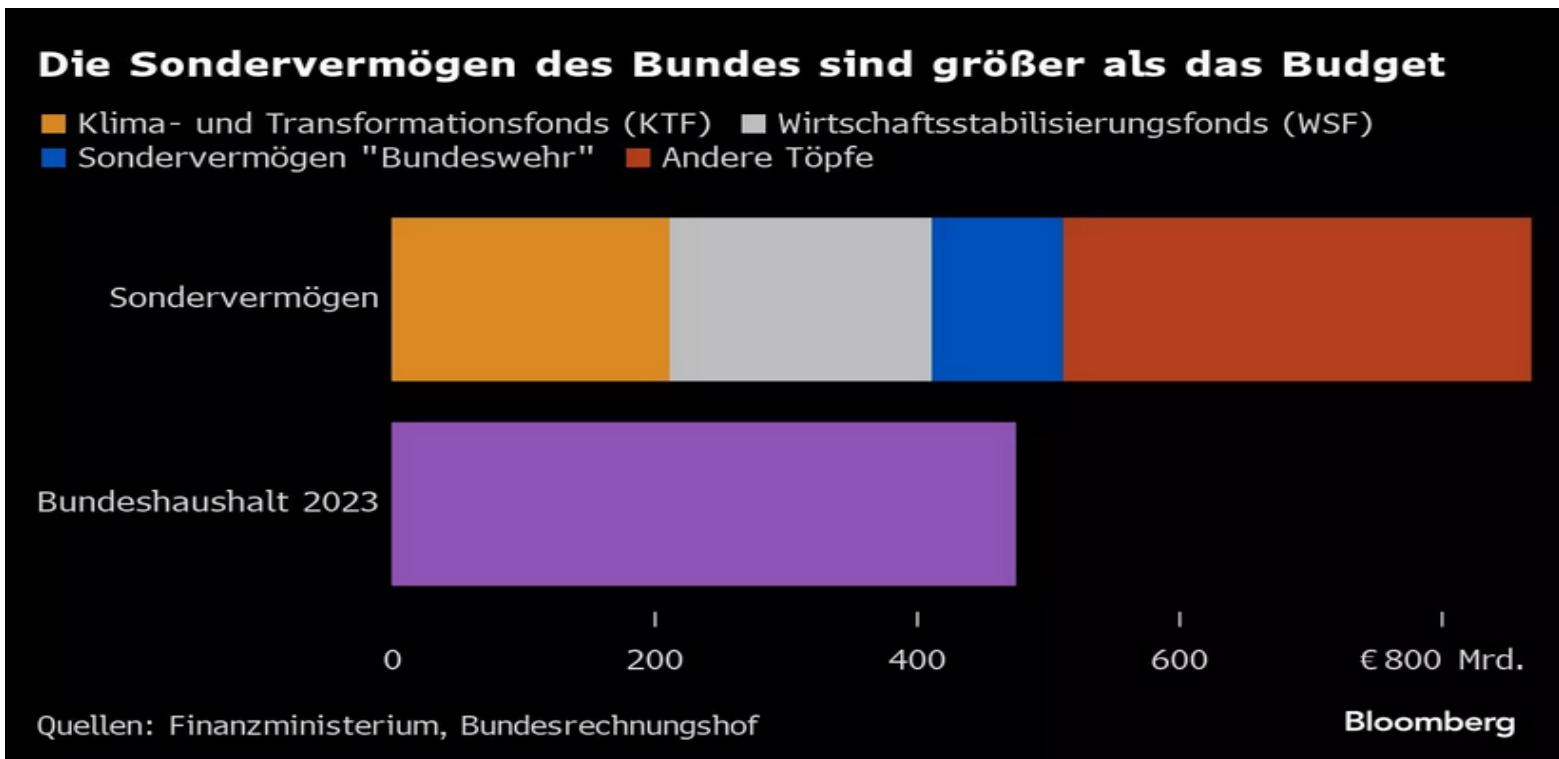


# Sondervermögen

Was ist ein Sondervermögen?:

<https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Video/Finanzisch/sondervermoegen/sondervermoegen.html>

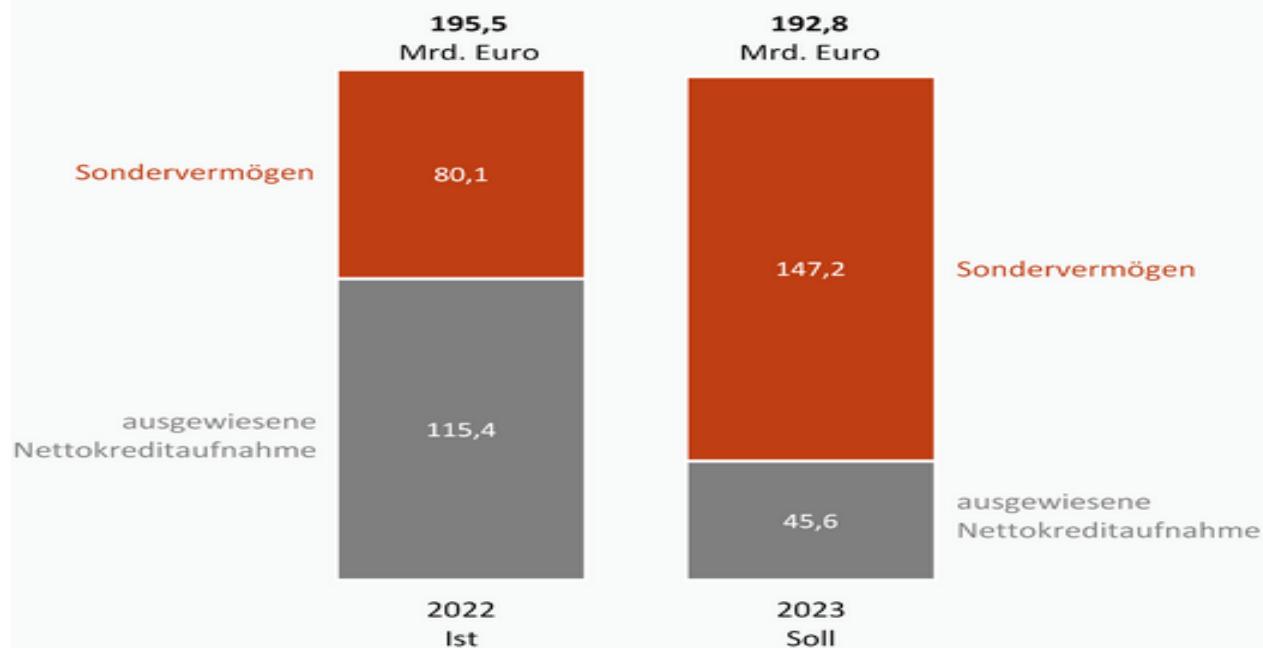
Welche Sondervermögen gibt es?



# Sondervermögen und Kreditaufnahme

## Nettokreditaufnahme deutlich höher bei Einbeziehung der Sondervermögen

Unter Einbeziehung der Sondervermögen würde die Nettokreditaufnahme im Jahr 2023 von 45,6 Mrd. Euro auf insgesamt 192,8 Mrd. Euro steigen.



Grafik: Bundesrechnungshof. Quelle: Bundeshaushalt 2022 und 2023, Haushaltsrechnung des Bundes für das Haushaltsjahr 2022.

# Was genau ist eine Schuldenbremse?

- Die Schuldenbremse wurde 2009 von der Föderalismuskommission vorgeschlagen und von Bundestag und Bundesrat mit Zweidrittelmehrheit ins GG aufgenommen.
- Art. 109, Abs.3 GG besagt: „Die Haushalte von Bund und Ländern sind grundsätzlich ohne Aufnahme von Krediten auszugleichen“. Möglich sind Regelungen zur „Berücksichtigung der Auswirkungen einer von der Normallage abweichenden konjunkturellen Entwicklung sowie eine Ausnahmeregelung für Naturkatastrophen oder außergewöhnliche Notsituationen“.
- Art. 115, Abs. 2 besagt: dem Grundsatz ist entsprochen, „wenn die Einnahmen aus Krediten 0,35 vom Hundert im Verhältnis zum nominalen Bruttoinlandsprodukt nicht überschreiten.“

# Was bedeutet eine Schuldenbremse im GG?

- Die Schuldenbremse gibt der Begrenzung der Kreditaufnahme des Bundes und der Länder Verfassungsrang. Sie beschneidet damit den Entscheidungsspielraum der Parlamente und setzt eine in Verfassungsrecht gegossene Vorstellung solider Haushaltsführung über das traditionelle Budgetrecht des Parlaments.
- Wie alle Rechtsnormen sind auch die Bestimmungen der Schuldenbremse interpretierbar. Damit kann gegen jeden Haushalt, der sich auf diese Bestimmungen bezieht geklagt werden. Das letzte Wort in Haushaltsfragen hat damit das BVerG.
- Die Schuldenbremse passt damit in eine seit Jahrzehnten zu beobachtende Tendenz, geld- haushalts- und wirtschaftspolitische Entscheidungen zu „entpolitisieren“, d.h. sie der politischen Willensbildung repräsentativer Organe und damit den Forderungen gesellschaftlicher Gruppen und ihrer Interessen zu entziehen.

# Für und wider einer Schuldenbremse mit Verfassungsrang

## Pro

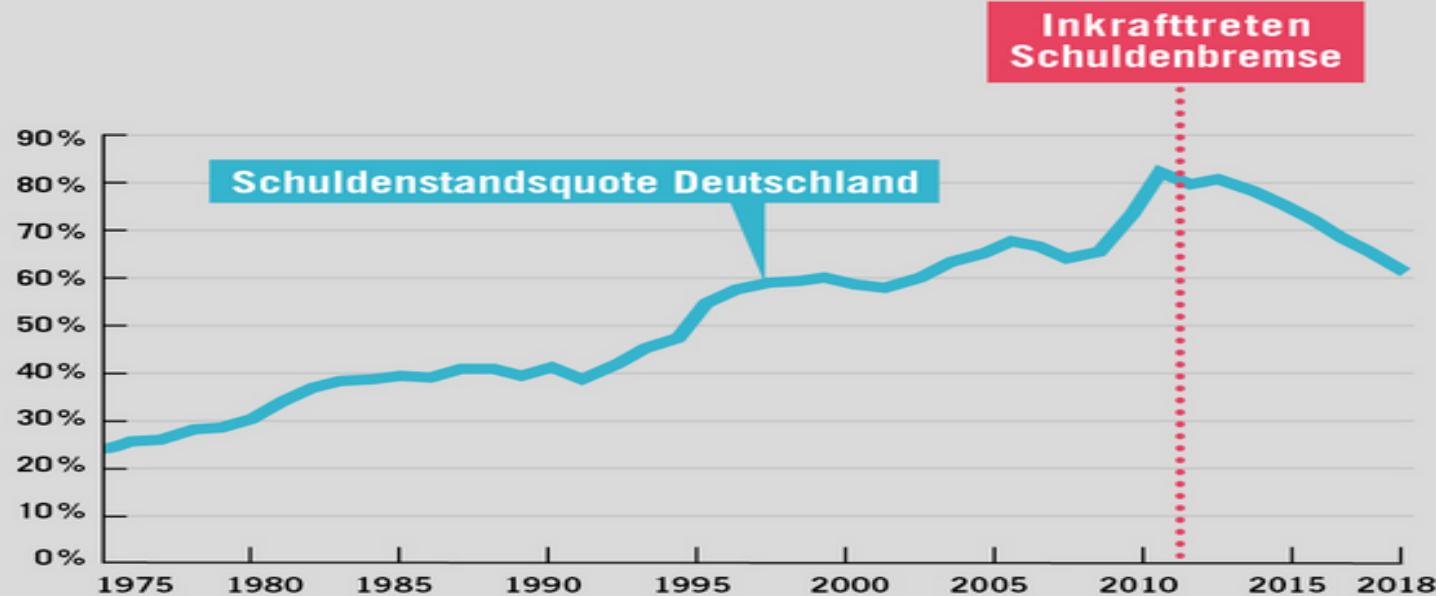
- Generationengerechtigkeit
- Kreditwürdigkeit des Staates wird gesichert
- Schlanker Staat, mehr Raum für Privatwirtschaft

## Contra

- Verfassung sollte staatliches Handeln mit Blick auf die Grundrechte der Bürger begrenzen, nicht die Wirtschaftspolitik festlegen
- Zukunftsinvestitionen werden erschwert
- Wirtschaftspolitische Vorstellungen ändern sich, sind grundsätzlich umstritten und gehören nicht in die Verfassung

# Die Schuldenbremse wirkt

**Die Schuldenbremse wirkt**



Quelle: Bundesbank

insm.de

# Das Urteil des BVerfG

Zum Corona-Sondervermögen zählten auch die 60 Milliarden Euro, über deren Verwendung das Bundesverfassungsgericht Mitte November urteilte.

Die 60 Milliarden Euro waren als Kreditermächtigung im Nachtragshaushalt 2021 mit dem Zweck der Pandemiebekämpfung vorgesehen. Doch wurden die vorgesehenen Kredite nicht abgerufen, sondern von der Ampelkoalition im Februar 2022 rückwirkend auf den sogenannten Energie- und Klimafonds (EKF), den heutigen Klima- und Transformationsfonds (KTF), übertragen. Mit dem Geld sollten unter anderem Maßnahmen zur Energieeffizienz in Gebäuden gefördert und das Schienennetz ausgebaut werden.

Die Unionsfraktion im Bundestag sprach sich gegen die Verschiebung aus – und wandte sich an das Bundesverfassungsgericht. Mit Erfolg. Die Richter erklärten das Vorgehen für verfassungswidrig. Die Folge: Die in den KTF umgebuchten 60 Milliarden Euro stehen der Bundesregierung nicht zur Verfügung (Deutschlandfunk: “Ein Urteil und seine Folgen”).

# Was ist eine Haushaltssperre?

- Die Haushaltssperre ist eines von mehreren Mitteln, die eingesetzt werden können, wenn der Ausgleich öffentlicher Haushalte durch Mehrausgaben und/oder Mindereinnahmen gefährdet ist. Dabei wird zwischen Ausgabensperren und Sperrvermerken unterschieden. Mit der Ausgabensperre behält sich die Bundesregierung vor, im Einzelfall darüber zu entscheiden, ob geplante Mittel tatsächlich ausgegeben oder Verpflichtungen eingegangen werden. Die Ausgabensperre kann sich auf den Gesamthaushalt oder auf bestimmte Teile des Haushalts beziehen.
- Ausgenommen hiervon sind vertragliche Verpflichtungen und unabweisbare Ausgaben. Der Bundesfinanzminister kann eine Ausgabensperre verhängen, ohne dass das Parlament zustimmt. Mit einem Sperrvermerk knüpft der Bundestag Ausgaben an Auflagen oder Bedingungen, um seinen Zielen Nachdruck zu verleihen. Bei einfachen Sperrvermerken kann der Bundesfinanzminister entscheiden, bei qualifizierten Sperrvermerken muss der Bundestag als Haushaltsgesetzgeber einwilligen.

# Öffentliche Investitionen

Die öffentlichen Nettoanlageinvestitionen waren seit 2004 in mehreren Jahren negativ – es wurde mehr abgeschrieben als neu investiert (Bruttoanlageinvestitionen minus Abschreibungen gleich Nettoanlageinvestitionen).



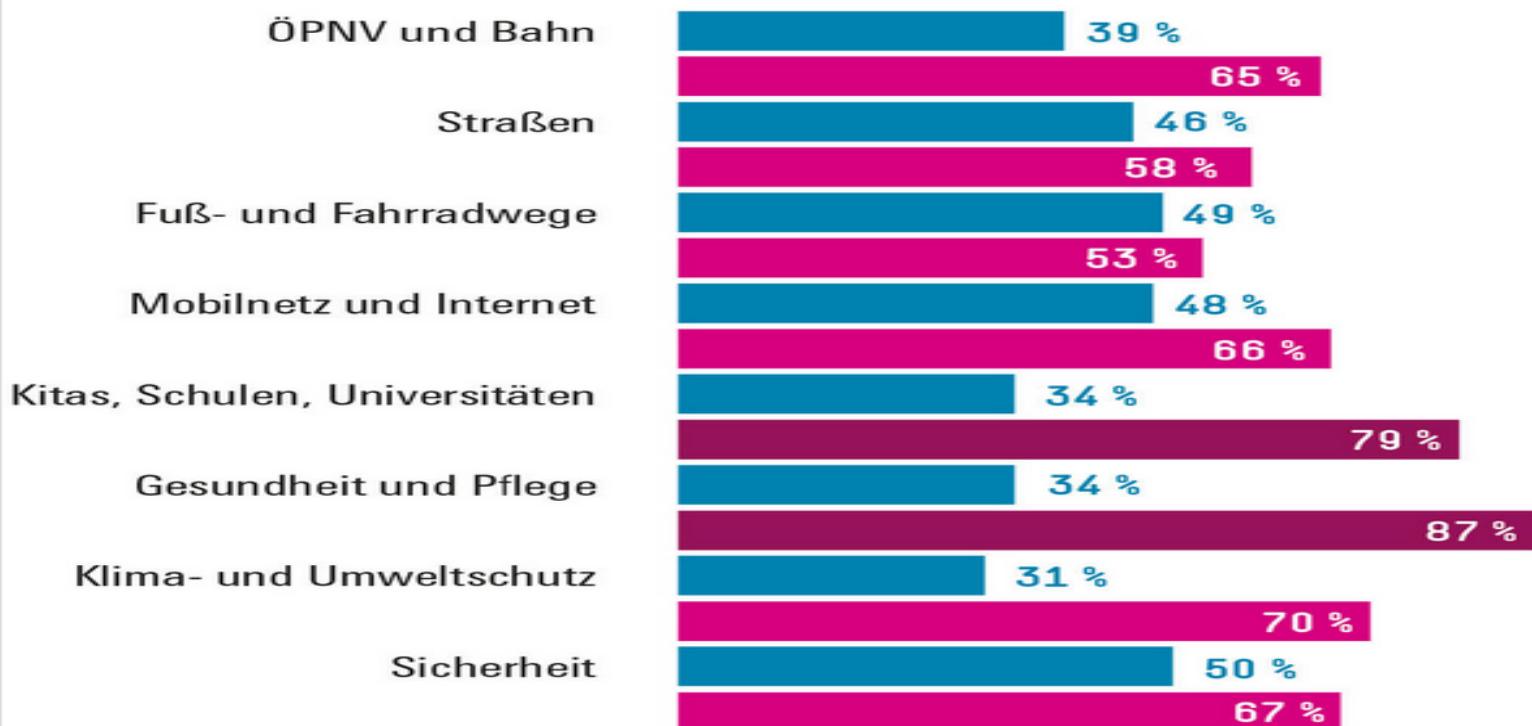
Quelle: IMK, IW 2019 Grafik zum Download: [bit.do/impuls1672](http://bit.do/impuls1672)

Hans Böckler  
Stiftung 2019  
Quelle: Böckler Stiftung 2019

# Wünsche an öffentliche Investitionen

## Größter Bedarf bei Gesundheit und Bildung

So hoch ist in Deutschland die **Zufriedenheit** und  
der **Wunsch nach höheren Investitionen** für den Bereich ...



Quelle: IMK 2022

Hans Böckler  
Stiftung

# Investitionen in Bildung !!!

Nicht nur der Wirtschaftshistoriker **Adam Tooze** fordert **massive Investitionen in den öffentlichen Sektor**: Er bezeichnet den derzeitigen Zustand in Deutschland als „**eine mutwillige Selbstverstümmelung**“, die bei den Kitas anfange und bei den Unis aufhöre. Statt das produzierende Gewerbe weiter zu überhöhen und einseitig auf die Herstellung von Autos zu setzen, brauche es zehn Mill. € für Schulen, die das Leben vieler Kinder und Familien ändern würden (Handelsblatt 04.09.2023).

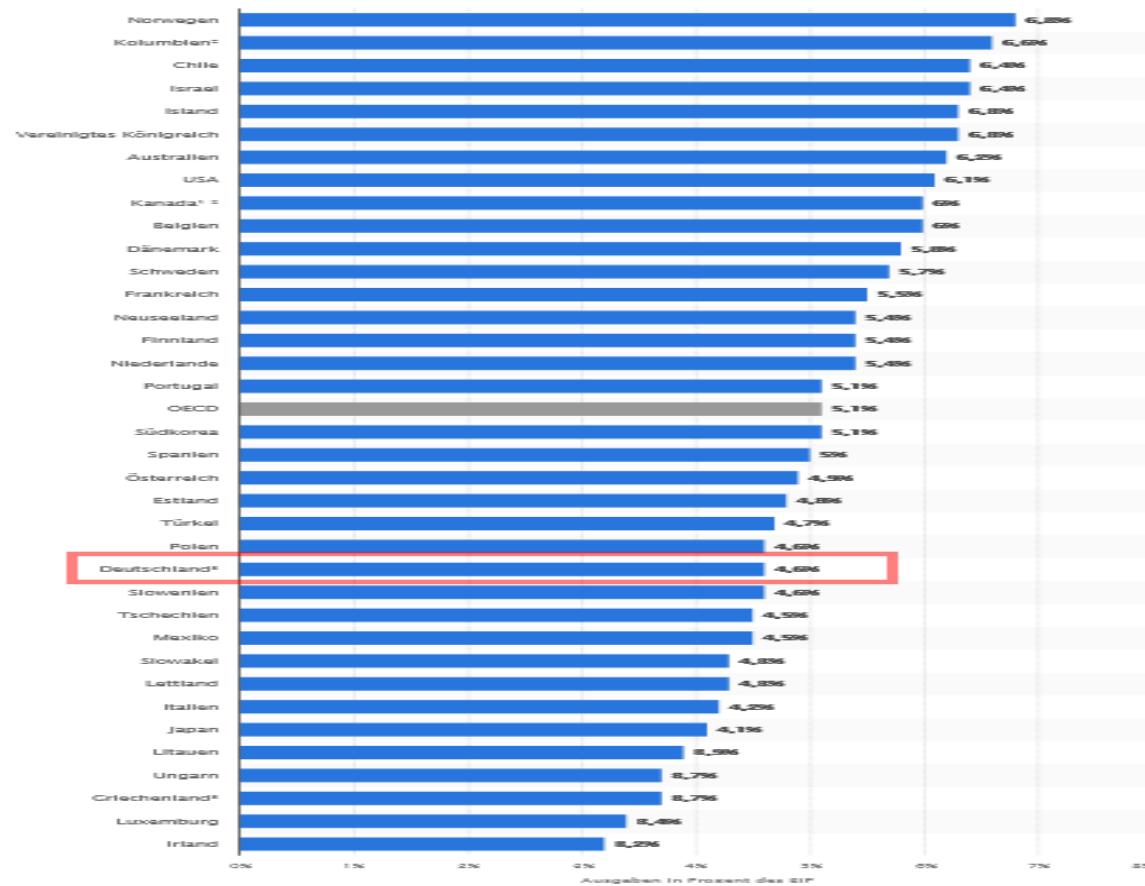
**Thomas Piketty** im Gespräch mit seinem Verlag C. H. Beck: „Wenn wir nach Gründen für die Halbierung der Wachstumsrate seit den 1990ern suchen, sollten wir uns die unzulängliche Investition in Bildung ansehen. Wir haben es mit einer Stagnation der Bildungsausgaben in allen hochentwickelten Ländern zu tun, während zugleich die Zahl der Studierenden steil nach oben gegangen ist.“

Piketty sieht also in Bildungsinvestitionen einen ganz wesentlichen **Beitrag zur Schaffung und zum Erhalt von Wohlstand** in einer Gesellschaft.

**Frage:** Warum sind 10 Milliarden für eine Chipfabrik sofort vorhanden und warum tut man sich mit Ausgaben für das Bildungssystem so schwer?

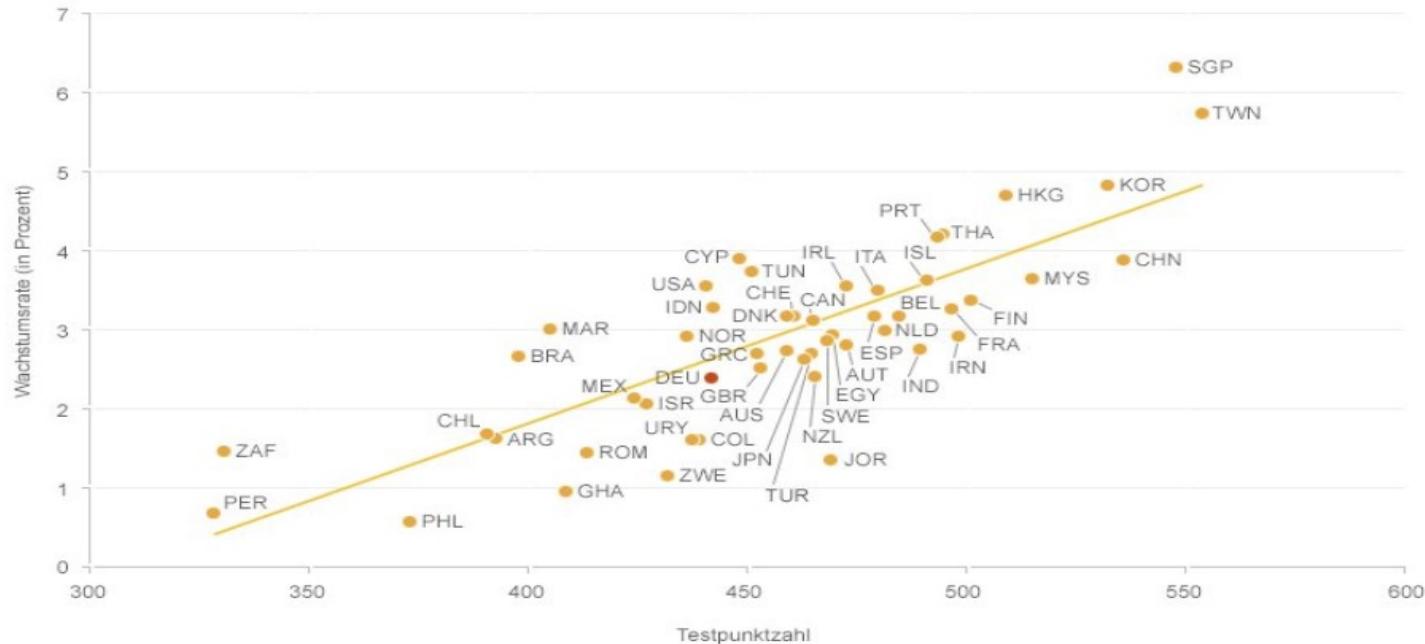
# Investitionen in Bildung !!!

Anteil der Ausgaben für Bildungseinrichtungen in den OECD-Staaten am jeweiligen BIP im Jahr 2020



# Schulleistungen und Wirtschaftswachstum

## ■ Bildungsleistungen und langfristiges Wirtschaftswachstum



ARG=Argentinien, AUS=Australien, AUT=Österreich, BEL=Belgien, BRA=Brasilien, CAN=Kanada, CHE=Schweiz, CHN=China, COL=Kolumbien, CYP=Zypern, DEU=Deutschland, DNK=Dänemark, EGY=Ägypten, ESP=Spanien, FIN=Finnland, FRA=Frankreich, GBR=Großbritannien, GHA=Ghana, GRC=Griechenland, HKG=Hong Kong, IDN=Indonesien, IND=Indien, IRL=Irland, IRN=Iran, ISL=Island, ISR=Israel, ITA=Italien, JOR=Jordanien, JPN=Japan, KOR=Korea, MAR=Marokko, MEX=Mexiko, MYS=Malaysia, NLD=Niederlande, NOR=Norwegen, NZL=Neuseeland, PER=Peru, PHL=Philippinen, PRT=Portugal, ROM=Rumänien, SGP=Singapur, SWE=Schweden, THA=Thailand, TUN=Tunesien, TUR=Türkei, TWN=Taiwan, URY=Uruguay, USA=USA, ZAF=Südafrika, ZWE=Zimbabwe

Zusammenhang zwischen schulischen Leistungen (gemessen äquivalent zu PISA-Testpunkten) und realer Wachstumsrate des Bruttoinlandprodukts pro Kopf (1960 bis 2000) nach Herausrechnung weiterer Einflussfaktoren.

Quelle: Hanushek und Wößmann (2015)

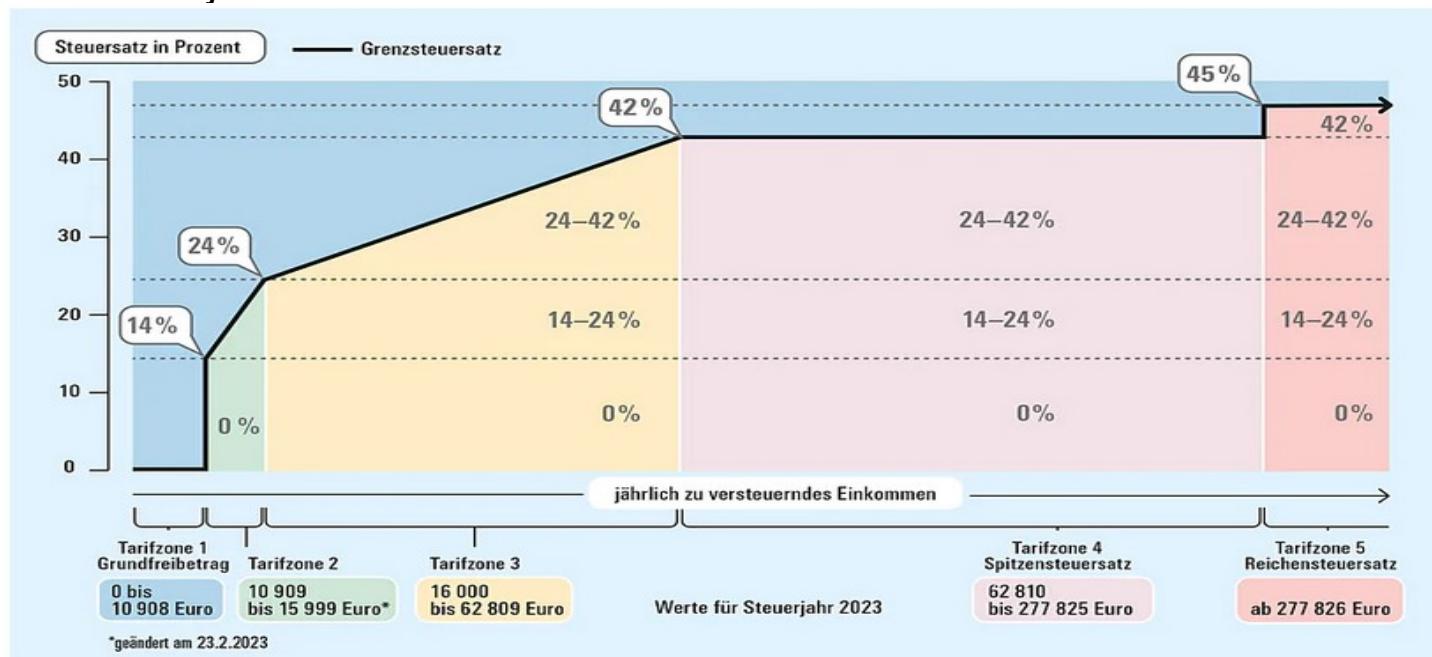
Lizenz: Creative Commons by-nc-nd/3.0/de

Bundeszentrale für politische Bildung, 2015, [www.bpb.de](http://www.bpb.de)



# Haushalt ausgleichen: Einnahmen erhöhen

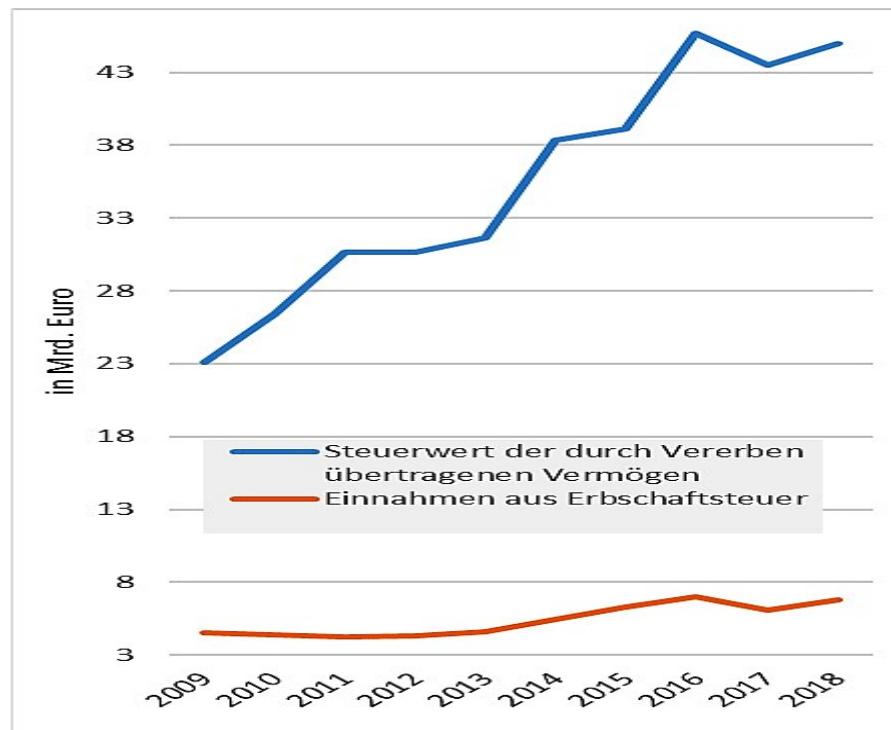
- Die **massive Steigerung der Steuerprogression** (auf ca. 80%-90%) könnte hohen und sehr hohen Einkommen einen nachprüfbarer Beitrag für den Erhalt des Sozialstaates abverlangen. Sie trägt außerdem zur Reduzierung der Einkommensspreizung bei (Thomas Piketty).
- So sieht es jetzt aus:



© Stiftung Warentest

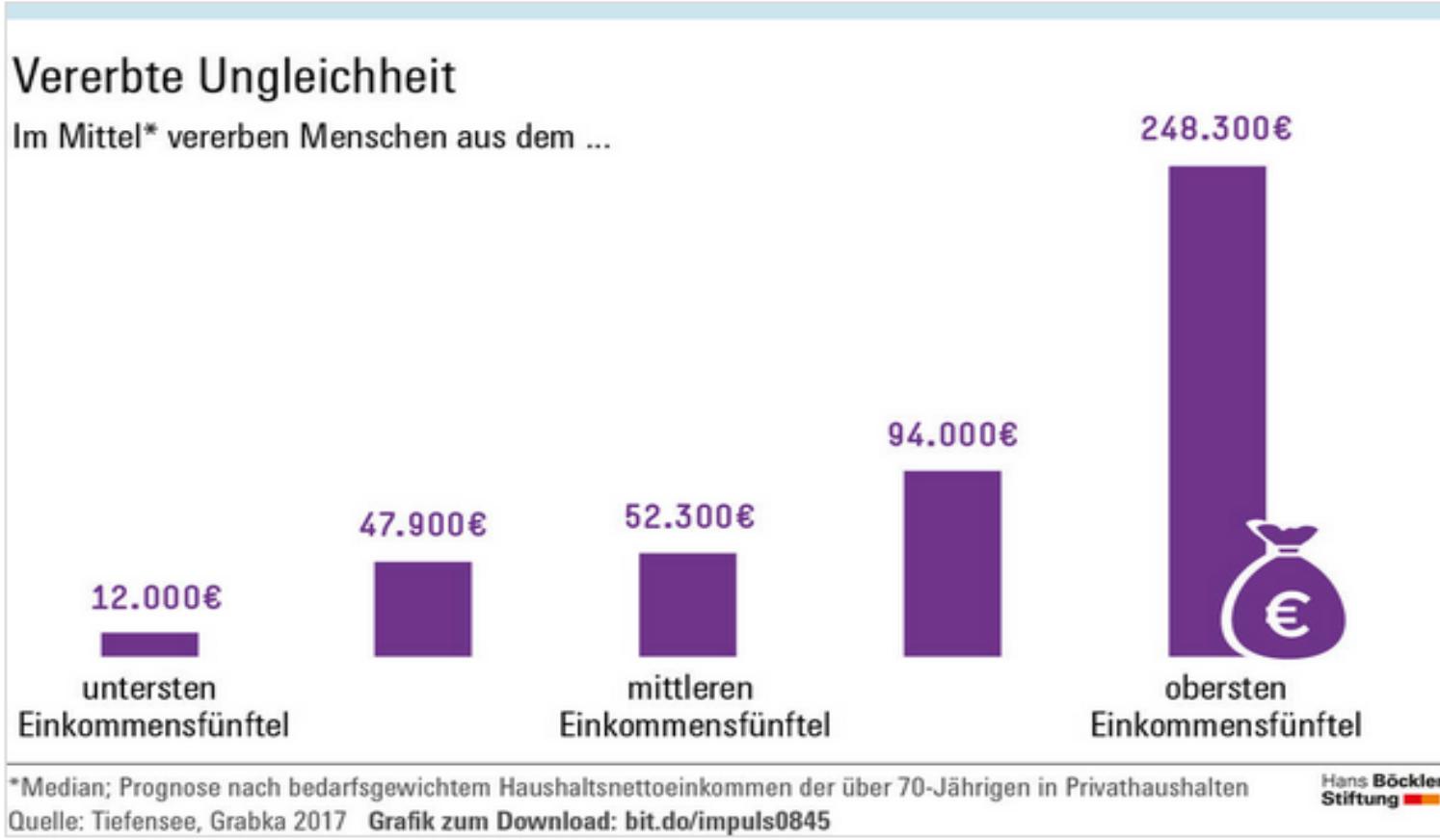
# Haushalt ausgleichen: Einnahmen erhöhen

- Die extreme Ungleichheit bei der Verteilung der Vermögen könnte reduziert werden durch eine **deutliche Steigerung der Erbschaftssteuer beim Vererben großer Vermögen** (Thomas Piketty).
- Wie sieht es jetzt aus (Quelle: Wikipedia) [Details](#)?



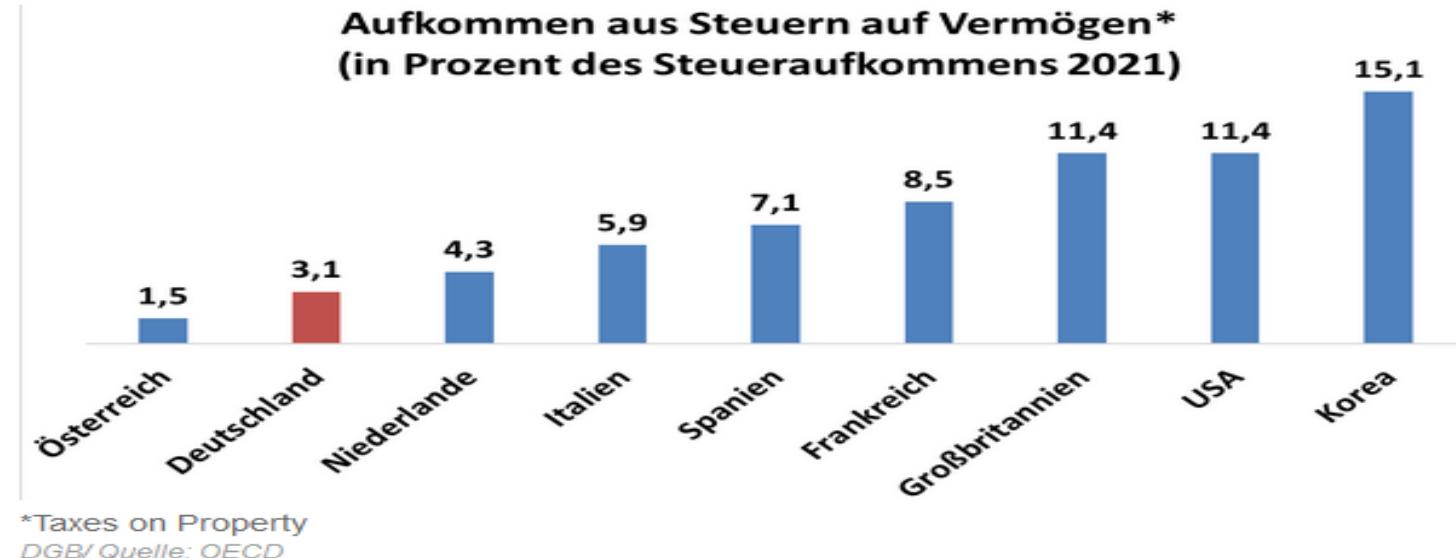
# Haushalt ausgleichen: Einnahmen erhöhen

- Welche Einkommensschichten vererben wieviel?



# Haushalt ausgleichen: Einnahmen erhöhen

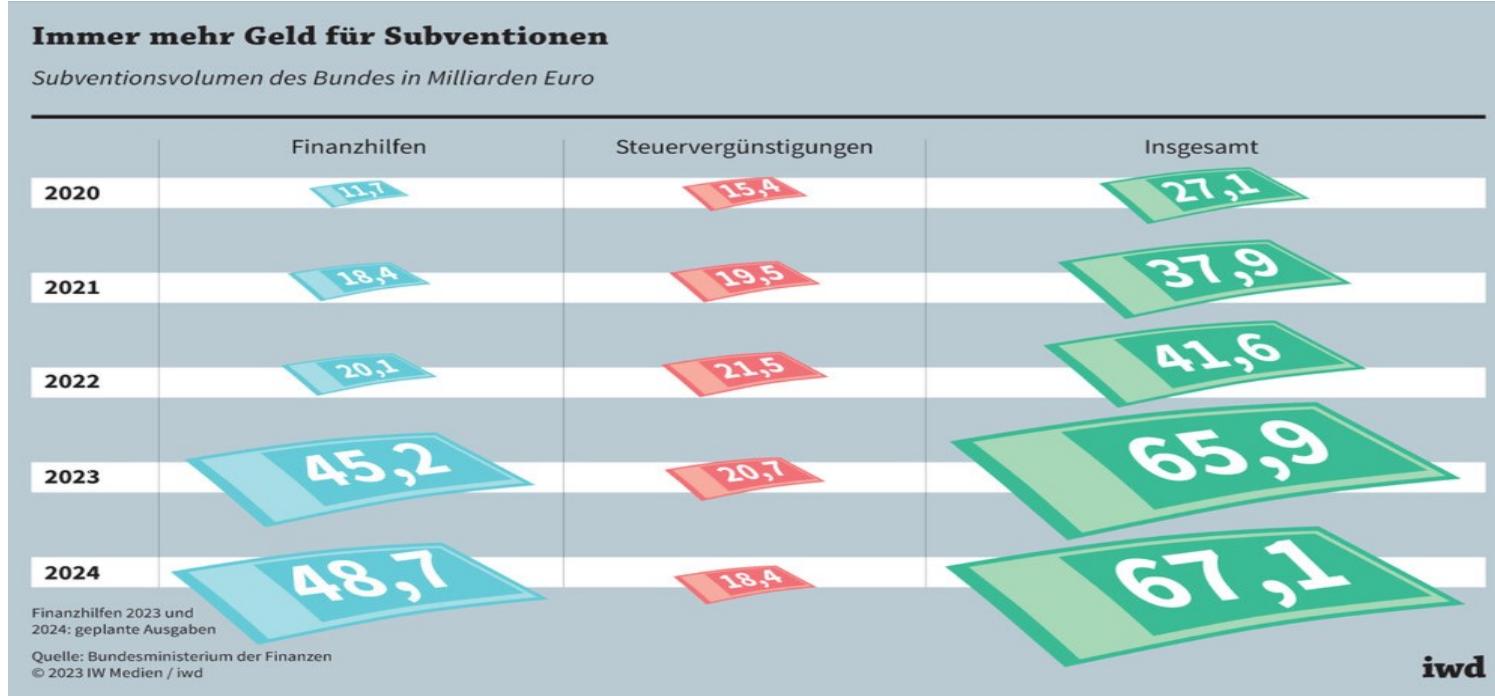
- Einführen einer **Vermögenssteuer** (wird seit 1997 nicht mehr erhoben, [Details](#))



- Eine **Mindestbesteuerung von international tätigen Unternehmen** (G20: 15%), die die Differenz zwischen den Unternehmenssteuern in Niedrigsteuerländern und der nationalen Steuer bei im Lande tätigen Unternehmen verlangt, wurde am 10.11.23 vom Bundestag beschlossen.
- Einführung eines **3. Mehrwertsteuersatzes** in Höhe von ca. 30% auf besonders klimaschädliche Produkte und Dienstleistungen (SUV, Privatflugzeuge).

# Haushalt ausgleichen: gezielt sparen

- **Umweltschädliche Subventionen** abbauen: Laut Umweltbundesamt können hier 65 Milliarden gespart werden (z.B. Steuerbefreiung von Flugbenzin und internationalen Flügen).
- **Steuerentlastung von Dienstwagen** und die geringe Besteuerung von Diesel kosten weitere 12 Milliarden pro Jahr.



# Haushalt ausgleichen: gezielt sparen

- Im Gegenzug zur Einführung des neuen Mehrwertsteuersatzes von 30%, könnte eine verstärkte **steuerliche Entlastung klimafreundlicher Produkte und Dienstleistungen** (z.B. reparaturfreundliche, langlebige Produkte) erfolgen.
- **Oder doch am Sozialetat sparen?** (Handelsblatt am 20.11.2023): „Dieser Etatposten umfasst laut dem bisherigen Entwurf für den Bundeshaushalt 2024 rund 172 Milliarden Euro und damit mehr als 38 Prozent der geplanten Gesamtausgaben. Heißt: Bei den Sozialausgaben 10% Prozent einsparen, und die Haushaltslücke wäre geschlossen.“ Hier könnte man z.B. daran zu denken, das Elterngeld für hohe und sehr hohe Einkommen auszusetzen.
- Und schließlich: Wieviel **Geld geht ins Ausland** (Ukraine, Westbalkan, Palestina, Afghanistan, Afrika) und was bewirken diese Zahlungen?

# Bundestag verabschiedet den Haushalt 2023

- Es wurde ein Nachtragshaushalt für 2023 beschlossen und für 2023 eine außergewöhnliche Notlage erklärt, um so die Schuldenbremse aussetzen zu können.
- Die außergewöhnliche Notlage wurde mit der Flutkatastrophe und dem anhaltenden Ukraine-Krieg begründet.
- Die Neuverschuldung konnte für dadurch für 2023 von den bisher geplanten 45 auf 71 Milliarden € aufgestockt werden.
- Die Union stimme nicht zu und hat nach wie vor verfassungsrechtliche Bedenken.

# Einigung der Regierung auf den Haushalt 2024

- **Um welche Summen geht es?** Im Kernhaushalt für 2024 fehlten etwa 17 Milliarden Euro. Hinzu kamen etwa 13 Milliarden Euro im Klima- und Transformationsfonds (KTF), aus dem Klimaschutzprojekte sowie der CO2-neutrale Umbau der Wirtschaft unterstützt werden. Jedoch: „Am konkreten Haushaltsentwurf und einer Aufschlüsselung einzelner Positionen wird derzeit gearbeitet.“ (Finanzministerium)
- **Was passiert mit der Schuldenbremse?** Die Schuldenbremse soll im nächsten Jahr weitgehend greifen, nachdem sie vier Jahre in Folge ausgesetzt wurde - mit Ausnahme der Folgen der **Flutkatastrophe im Ahrtal** und einer weiteren möglichen **Eskalation des Krieges in der Ukraine**.
- **Was ändert sich beim Klima- und Transformationsfonds?** Hier plant die Ampelkoalition aus SPD, Grünen und FDP im Bundeshaushalt 2024 massive Einsparungen. Zwar soll er das zentrale Instrument des klimafreundlichen Umbaus bleiben, die Ausgaben des Klima- und Transformationsfonds sollen im nächsten Jahr aber um zwölf Milliarden Euro und bis 2027 um rund 45 Milliarden Euro gekürzt werden.

# Einigung der Regierung auf den Haushalt 2024

- **Wie hoch wird der CO<sub>2</sub>-Preis angehoben?** Die Ampel will die CO<sub>2</sub>-Abgabe für Sprit, Heizöl oder Gas schneller als zuletzt geplant anheben. Derzeit beträgt der Preis 30 Euro pro Tonne, ab 2024 soll er nun **45 Euro statt der geplanten 40 Euro** betragen. Die Staatseinnahmen würden so voraussichtlich um gut eine Milliarde Euro höher ausfallen. Der ADAC gibt die zusätzliche Belastung bei Benzin und Diesel mit 1,4 bis 1,6 Cent je Liter an; einschließlich einer bereits beschlossenen Anhebung erhöht sich der Preis um rund 4,3 bzw. 4,7 Cent.
- **Wann werden die Kaufprämien für E-Autos beendet?** Anträge für Prämien beim Kauf eines E-Autos werden ab dem 18.12.2023 nicht mehr angenommen..
- **Und wie wird die Solarförderung gekürzt?** Habeck will auch bei der Solarförderung kürzen, nannte aber keine Einzelheiten. "Das tut mir weh, aber das ist der Preis dafür, dass die zentralen Bestandteile, die Säulen des Klima- und Transformationsfonds, erhalten bleiben", sagte der Grünen-Politiker. Dazu gehörten auch die Hilfen für den Austausch von Heizungen. Diese sollen im Umfang von drei Milliarden Euro abgebaut werden.

# Einigung der Regierung auf den Haushalt 2024

- **Welche klimaschädlichen Subventionen werden abgebaut?** Dazu gehört die **Plastikabgabe**. Bisher zahlte der Bundeshaushalt 1,4 Milliarden Euro für das umweltschädliche Plastik an die EU. Jetzt sollen die Firmen, die Plastik in Umlauf bringen, die Kosten übernehmen und den Bundeshaushalt so entlasten.
- Nach Informationen der Nachrichtenagentur dpa strebt die Ampel eine **Kerosinsteuer für inner-deutsche Flüge** an.
- Zudem sollen Steuervergünstigungen für Betriebe der Land- und Forstwirtschaft gestrichen werden, der sogenannte **Agrardiesel**. Betriebe der Land- und Forstwirtschaft können sich einen Teil der für ihren Kraftstoffverbrauch gezahlten Energiesteuer auf Antrag zurückstatten
- **Was geschieht mit den Sozialleistungen?** Bei den sozialen Standards soll es laut Lindner keine Reduzierung geben. Der Finanzminister kündigte aber Einsparungen im Etat von Arbeitsminister Hubertus Heil an, dem größten Einzeletat des Haushalts. Durch mehr "Treffsicherheit bei Sozialleistungen" sollen 1,5 Milliarden Euro eingespart werden, etwa durch eine bessere Vermittlung von Geflüchteten in den Arbeitsmarkt. (Quelle: Tagesschau)